

Petycja w sprawie zmiany art. 12. ust. 2. Ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne

P E T Y C J A

Szanowna Pani Marszałek

Na mocy art. 63 Konstytucji RP w trybie Ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U.2014.1195 z dnia 2014.09.05), Wnoszę do Sejmu w interesie publicznym, petycję w sprawie wprowadzenia następujących zmian legislacyjnych polegających na uchyleniu w art. 12. ust. 2. Ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz.U.1989 nr 30 poz. 163 z późn. zmianami) punktów i ustępów:

- 1) w ust. 2 pkt. 4 wykreśla się tekst: ~~nie dłuższy niż rok od dnia rozpoczęcia zgłaszanych prac geodezyjnych.~~
- 2) uchyla się art. 2a, 2b, 2c, 2d, 2e.

U Z A S A D N I E N I E

Pomimo rządowego programu uproszczenia procedur administracyjnych dla obywateli i przedsiębiorców zmiany wprowadzone Ustawą z dnia 16 kwietnia 2020 r. o zmianie ustawy - Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz.U. 2020 poz. 782 z dnia 2020-07-31), drastycznie skomplikowały i zbiurokratyzowały procedurę obowiązku zgłaszania zamiaru wykonania pracy geodezyjnej, tm samym spowodowały:

- 1/ administracyjne ograniczenie czasu wykonywania pracy do jednego roku;
- 2/ wprowadzenie zakazu zgłaszania większej ilości asortymentów prac w jednym zgłoszeniu;
- 3/ ograniczenie możliwości zwiększenia zakresu prac tylko do obszaru bezpośrednio do niego przyległego.

Każda firma geodezyjna wykonuje prace na zlecenie swojego klienta na podstawie wzajemnej dwustronnej umowy będącej konkretnym aktem prawnym, a jednym z dwóch najważniejszych jej atrybutów jest termin wykonania przedmiotu umowy tj. termin dostarczenia zleceniodawcy potrzebnych mu zamówionych dokumentów. W związku z tym o terminie wykonania warunków umowy decydują wyłącznie umawiające się strony. Nie może więc być mowy, aby strona trzecia jaką jest organ administracji geodezyjnej, czy ktokolwiek inny, stawiał firmie geodezyjnej jakiegokolwiek warunki w kwestii terminu wykonania zleconych prac. O tym może decydować wyłącznie zleceniodawca lub zleceniobiorca. To samo tyczy również ograniczenia możliwości zgłaszania tylko jednego celu pomiaru. Przedsiębiorca geodezyjny, którym powinna być osoba

wykonywająca samodzielne funkcje w dziedzinie geodezji i kartografii wie jakie czynności musi zgłosić, by rzetelnie wykonać zleconą mu pracę i nie można administracyjnie ograniczać jego pracy do jednego asortymentu. Nadużyciem władzy jest zmuszanie przedsiębiorców do składania paru zgłoszeń, na ten sam teren i wykonywanych dla tego samego zleceniodawcy. Następna nowo wprowadzona restrykcja ogranicza możliwość zgłoszenia „pracy geodezyjnej” tylko do jednego ograniczonego terenu. Bez możliwości zgłoszenia uzupełniającego, jeżeli obszar objęty dodatkowym pomiarem nie przylega bezpośrednio do zgłoszonego. Jeżeli na przykład jest zlecona inwentaryzacja 100 przyłączy gazowych, wykonywanych przez zleceniodawcę, to zamiast jednego zgłoszenia zmusza się przedsiębiorcę do zgłoszenia 100 prac. Bardzo ważnym aspektem w tej kwestii jest również fakt, że przedsiębiorca geodezyjny jest zobowiązany przed rozpoczęciem swoich prac zakupić materiały w Powiatowym ośrodku dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej a następnie po dokonaniu niezbędnej aktualizacji i uzupełnień będących wynikiem jego pracy przekazać opracowane dokumenty bezpłatnie do tegoż Pogik-u. Jest to niespotykany w innej branży obowiązek nałożony przez prawo mające rodowód w bierutowskim Dekrecie z 1952 r. obowiązującym do dziś z niewielkimi zmianami.

Reasumując nowelizacja Prawa geodezyjnego i kartograficznego z dnia 16.04.2020 r. jest ze względów merytorycznych nieuzasadniona powodując jedynie niepotrzebną ingerencję w pracę prywatnych przedsiębiorców geodezyjnych wykonujących prace zlecone przez indywidualnych inwestorów i inne podmioty gospodarcze. Należy podkreślić, że ta restrykcyjna zmiana wprowadziła ograniczenie swobody prowadzenia działalności gospodarczej w branży geodezyjnej. W trakcie procedowania nowelizacji nie uwzględniono zapisów art. 66, 67, 68 Ustawy prawo przedsiębiorców. Proponowane przez nas zmiany zmierzają do przywrócenia brzmienia art. 12. ust 2. Pgik do zapisów sprzed nowelizacji z 16.04.2020 r. ponieważ ówczesne regulacje spełniały wymogi ustawowe i sprawdziły się w trakcie ich obowiązywania. Dlatego wnosimy o uchylenie wprowadzonych nowelizacją w 2020 roku przepisów Prawa geodezyjnego i kartograficznego.

W załączeniu aktualne brzmienie art. 12 z proponowanymi przez nas wykreśleniami.

Art. 12. 1. Wykonawca prac geodezyjnych zgłasza prace geodezyjne przed ich rozpoczęciem:

1) Głównemu Geodecie Kraju, jeżeli celem tych prac jest:

- a) (uchylona)
- b) wykonanie zobrazowań lotniczych, numerycznego modelu terenu lub ortofotomapy, z wyjątkiem tych prac wykonywanych na zamówienie Głównego Geodety Kraju;
- c) (uchylona)

2) (uchylony)

3) właściwym miejscowo starostom, jeżeli celem tych prac jest:

- a) (uchylona)
- b) wznowienie znaków granicznych, wyznaczenie punktów granicznych lub ustalenie przebiegu granic działek ewidencyjnych,
- c) geodezyjna inwentaryzacja powykonawcza obiektów budowlanych,
- d) (uchylona)
- e) (uchylona)
- f) sporządzenie mapy z projektem podziału nieruchomości,
- g) sporządzenie projektu scalenia i podziału nieruchomości,
- h) sporządzenie innej niż wymienione w lit. f oraz g mapy do celów prawnych,
- i) sporządzenie mapy do celów projektowych,

- j) sporządzenie projektu scalenia lub wymiany gruntów,
- k) sporządzenie dokumentacji geodezyjnej na potrzeby rozgraniczenia nieruchomości,
- l) wykonanie innych niż wymienione w lit. b, c oraz f–k czynności lub dokumentacji geodezyjnej w postaci map, rejestrów lub wykazów, których wykonanie może skutkować zmianą w bazach danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3, 10 lub 12, z wyjątkiem prac wykonywanych na zamówienie organu Służby Geodezyjnej i Kartograficznej.

1a. Zgłoszenie prac geodezyjnych, zwane dalej „zgłoszeniem prac”, może nastąpić po ich rozpoczęciu, jednak nie później niż w terminie 5 dni roboczych od dnia rozpoczęcia tych prac.

2. Zgłoszenie prac zawiera:

1) dane identyfikujące:

- a) wykonawcę zgłaszanych prac geodezyjnych,
- b) kierownika zgłaszanych prac geodezyjnych, w tym numer jego uprawnień zawodowych;

2) cel zgłaszanych prac geodezyjnych;

3) dane określające obszar objęty zgłaszanymi pracami geodezyjnymi;

3a) termin rozpoczęcia zgłaszanych prac geodezyjnych;

4) przewidywany termin przekazania do organu Służby Geodezyjnej i Kartograficznej zbiorów danych lub dokumentów, o których mowa w art. 12a ust. 1, ~~nie dłuższy niż rok od dnia rozpoczęcia zgłaszanych prac geodezyjnych.~~

5) (uchylony)

~~**2a.** W przypadku prac, o których mowa w ust. 1 pkt 3 lit. j, przewidywany termin przekazania do organu Służby Geodezyjnej i Kartograficznej zbiorów danych lub dokumentów, o których mowa w art. 12a ust. 1, może być dłuższy niż rok od dnia rozpoczęcia tych prac.~~

~~**2b.** Zgłoszenie prac obejmuje prace:~~

- ~~1) wykonywane na obszarze jednego powiatu;~~
- ~~2) służące realizacji jednego celu, z uwzględnieniem ust. 2c pkt 4.~~

~~**2c.** W trakcie wykonywania prac geodezyjnych dopuszcza się uzupełnianie zgłoszenia prac przez:~~

- ~~1) zwiększenie obszaru objętego tym zgłoszeniem o obszar bezpośrednio do niego przyległy;~~
- ~~2) wydłużenie przewidywanego terminu przekazania do organu Służby Geodezyjnej i Kartograficznej zbiorów danych lub dokumentów, o których mowa w art. 12a ust. 1;~~
- ~~3) zmianę kierownika zgłoszonych prac geodezyjnych;~~
- ~~4) zgłoszenie wznowienia znaków granicznych, wyznaczenia punktów granicznych lub ustalenia przebiegu granic działek ewidencyjnych, o ile prace te są niezbędne do realizacji celu zgłoszonych prac geodezyjnych.~~

~~**2d.** Wydłużenie, o którym mowa w ust. 2c pkt 2, nie może być dłuższe niż rok, licząc od dnia dokonania przez wykonawcę prac geodezyjnych uzupełnienia zgłoszenia tych prac. Za dzień dokonania uzupełnienia zgłoszenia prac rozumie się dzień złożenia do organu Służby Geodezyjnej i Kartograficznej uzupełnienia zgłoszenia prac przez wykonawcę prac geodezyjnych lub dzień nadania uzupełnienia zgłoszenia prac w placówce pocztowej operatora wyznaczonego w rozumieniu przepisów prawa pocztowego.~~

~~2e. W szczególnie uzasadnionych przypadkach organ Służby Geodezyjnej i Kartograficznej może, na wniosek wykonawcy prac geodezyjnych, przywrócić termin na uzupełnienie zgłoszenia prac mającego na celu wydłużenie przewidywanego terminu przekazania do organu Służby Geodezyjnej i Kartograficznej zbiorów danych lub dokumentów, o których mowa w art. 12a ust. 1. Przepisy art. 58 i art. 59 Kodeksu postępowania administracyjnego stosuje się.~~

3. Organ Służby Geodezyjnej i Kartograficznej, który otrzymał zgłoszenie prac, udostępnia kopie zbiorów danych lub innych materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, zwanych dalej „materiałami zasobu”, dotyczących danego zgłoszenia prac niezwłocznie, nie później niż w terminie 5 dni roboczych od dnia otrzymania opłaty, o której mowa w art. 40a ust. 1.

4. Termin określony w ust. 3 ma zastosowanie również do udostępnienia materiałów zasobu w związku z uzupełnieniem zgłoszenia prac. W przypadku braku konieczności uiszczenia opłaty, o której mowa w art. 40a ust. 1, termin określony w ust. 3 jest liczony od dnia otrzymania przez organ Służby Geodezyjnej i Kartograficznej uzupełnienia zgłoszenia prac.

5. Z inicjatywy wykonawcy prac geodezyjnych, na etapie zgłoszenia prac lub jego uzupełnienia, organ Służby Geodezyjnej i Kartograficznej i wykonawca mogą uzgodnić zakres materiałów zasobu niezbędnych lub przydatnych do wykonania tych prac lub inny niż określony w ust. 3 termin udostępnienia tych materiałów.

6. Na pisemne wystąpienie wykonawcy prac geodezyjnych złożone w trakcie wykonywania zgłoszonych prac organ Służby Geodezyjnej i Kartograficznej udostępnia wskazane w tym wystąpieniu dodatkowe materiały zasobu niezbędne lub przydatne do wykonania tych prac. Udostępnianie dodatkowych materiałów zasobu następuje niezwłocznie, nie później niż w terminie 5 dni roboczych od dnia otrzymania wystąpienia.

7. Organ Służby Geodezyjnej i Kartograficznej, który otrzymał zgłoszenie prac, przekazuje wykonawcy zgłoszonych prac geodezyjnych, razem z udostępnianymi materiałami zasobu, informację o innych zgłoszonych pracach geodezyjnych wykonywanych na obszarze objętym tym zgłoszeniem.

8. Materiały zasobu udostępnione w związku ze zgłoszeniem prac lub jego uzupełnieniem mogą być wykorzystywane wyłącznie do wykonywania prac geodezyjnych objętych tym zgłoszeniem lub jego uzupełnieniem.

9. Przepisów ust. 1a i 2b, ust. 2c pkt 4 oraz ust. 2d, 3, 4 i 7 nie stosuje się do zgłoszeń prac, o których mowa w ust. 1 pkt 1 lit. b.